



**encontro para  
órgãos públicos  
senac**

**senac**  
são paulo

# Transparência Orçamentária Municipal via Internet (TOM Web)

Valdemir Pires

[www.pires.pro.br](http://www.pires.pro.br)

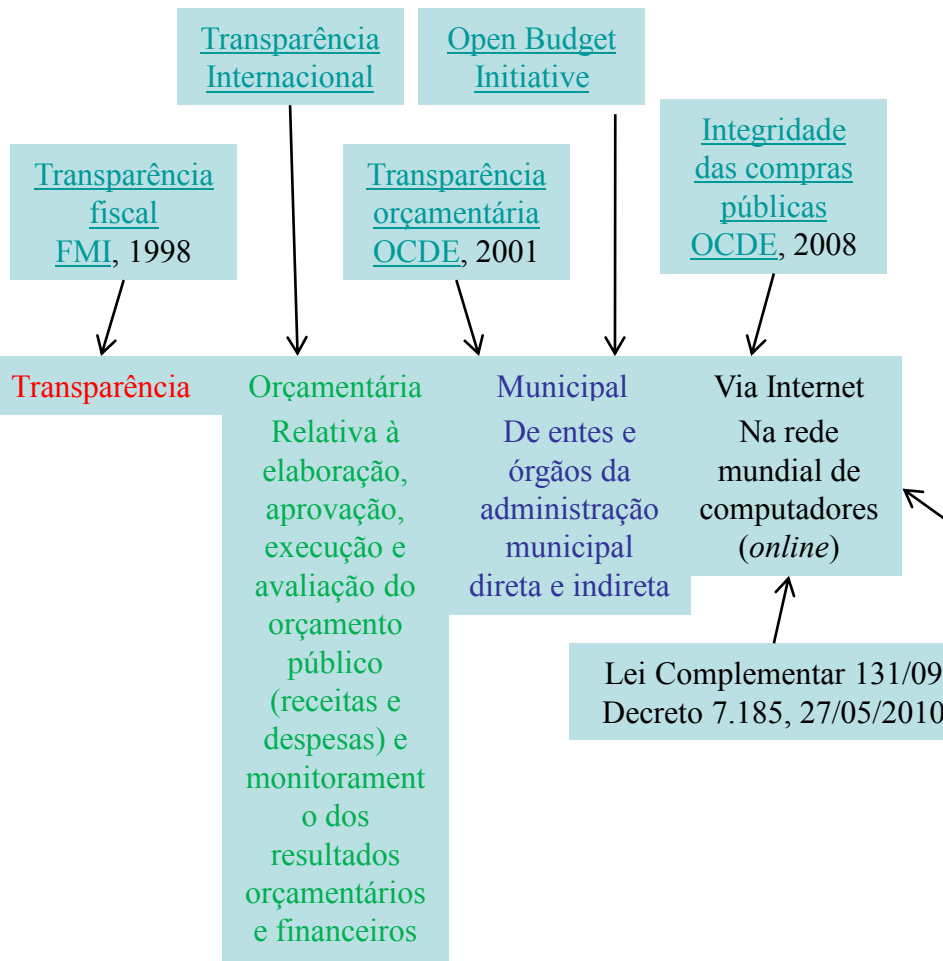
Jaú SP, 12 de julho de 2011

# TOM Web: fundamentos

Acesso fácil e oportuno a informações fidedignas, completas e compreensíveis (Kopits, 2000)

Qualidade que permite ver além (da decisão, do ato, do fato), identificando causas, motivações, relações

Publicidade  
Acessibilidade  
Tempestividade  
Qualidade



“A sociedade tem o direito de pedir contas a todo agente público pela sua administração.” (Declaração dos Direitos do Homem e do Cidadão, 1789, artigo 15)

## Legislação brasileira pela transparência:

CF: art. 5º., inc. XXXIII: direito de cidadão receber informações de órgãos públicos; inc. LXXII: habeas data; art. 37: princípio da publicidade; art. 74, par. 2º.: licitações

Lei 4.320/64

Lei de Responsabilidade Fiscal (LC 101/00)  
Estatuto da Cidade (Lei 10.257/01)

“Um governo popular sem informação pública ou sem meios para provê-la não é nada mais que o prólogo de uma farsa, de uma tragédia, ou talvez os dois.” (James Madison, 1822)

## TOM Web: definição

Modo de gerir a arrecadação de tributos próprios e o recebimento de transferências intergovernamentais e sua destinação a itens de despesa pública em que, respeitada a integridade das informações (via controle interno e controle externo), pratica-se regular e sistematicamente prestação de contas (por meio de relatórios periódicos que explicitam as variáveis relevantes das contas públicas), deixando sempre claros prazos, decisões (de alocação e realocação de recursos, principalmente), resultados e riscos ao longo do processo orçamentário, em suas fases de planejamento/elaboração, aprovação, execução/monitoramento e avaliação. Uma vez que a divulgação das informações referentes a esta gestão seja feita também via *web* (portais, *sites* e *home pages*), pode-se falar em transparência orçamentária municipal via internet (TOM Web).

### Cesta de documentos básicos

#### Planejamento orçamentário

Plano Plurianual (PPA), Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), Lei Orçamentária Anual (LOA) e CFD (Cronograma Financeiro de Desembolso), audiências públicas, orçamento participativo

#### Execução orçamentária

Balancete da receita e da despesa, relatório resumido da execução orçamentária (RREO), relatório de gestão fiscal (RGF), Balanços Orçamentário, Financeiro e Patrimonial, boletins de caixa e lista de pagamentos efetuados

#### Avaliação orçamentária

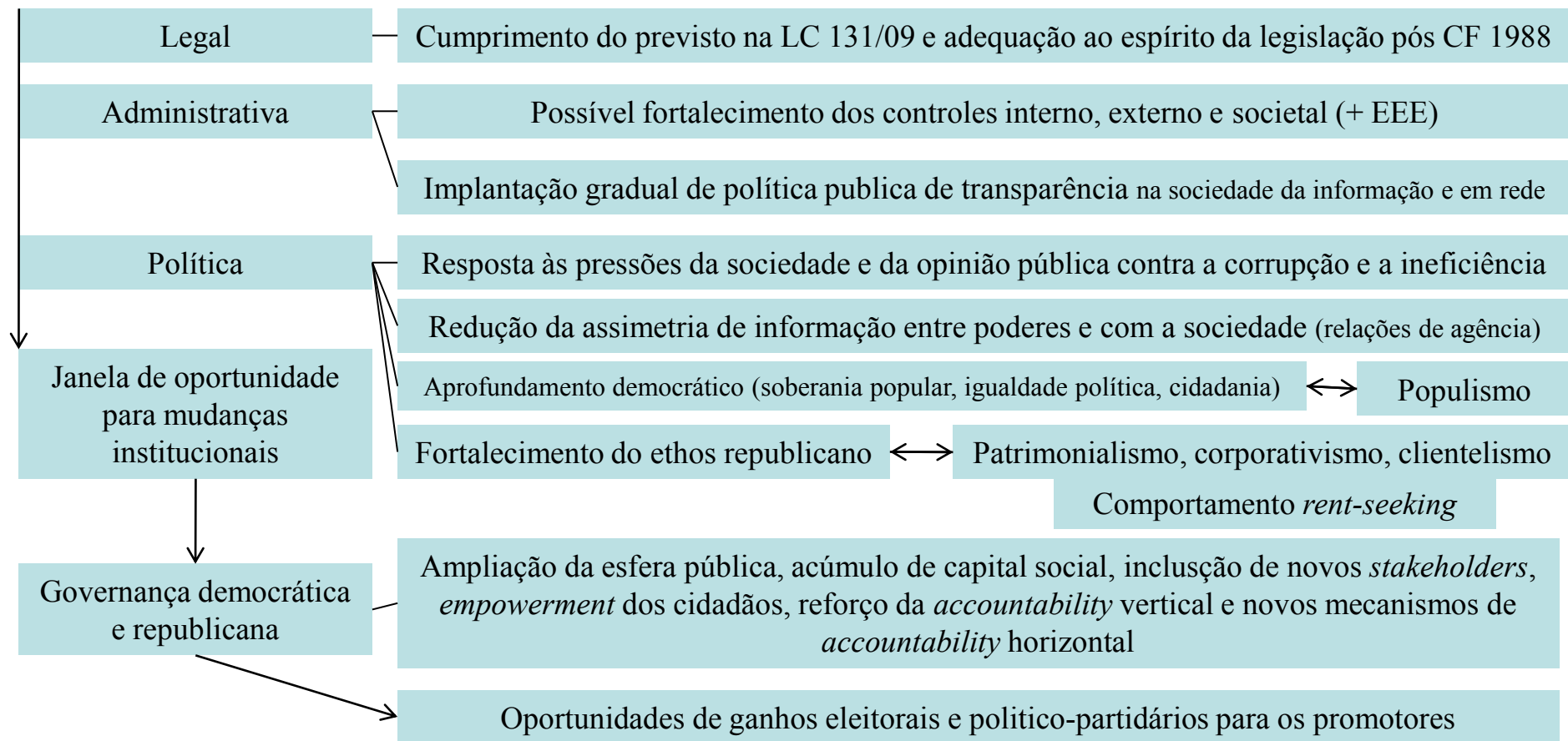
Relatórios e pareceres do Tribunal de Contas, informações enviadas ao TCE e à STN, prestações de contas diversas

#### Compras públicas e outros

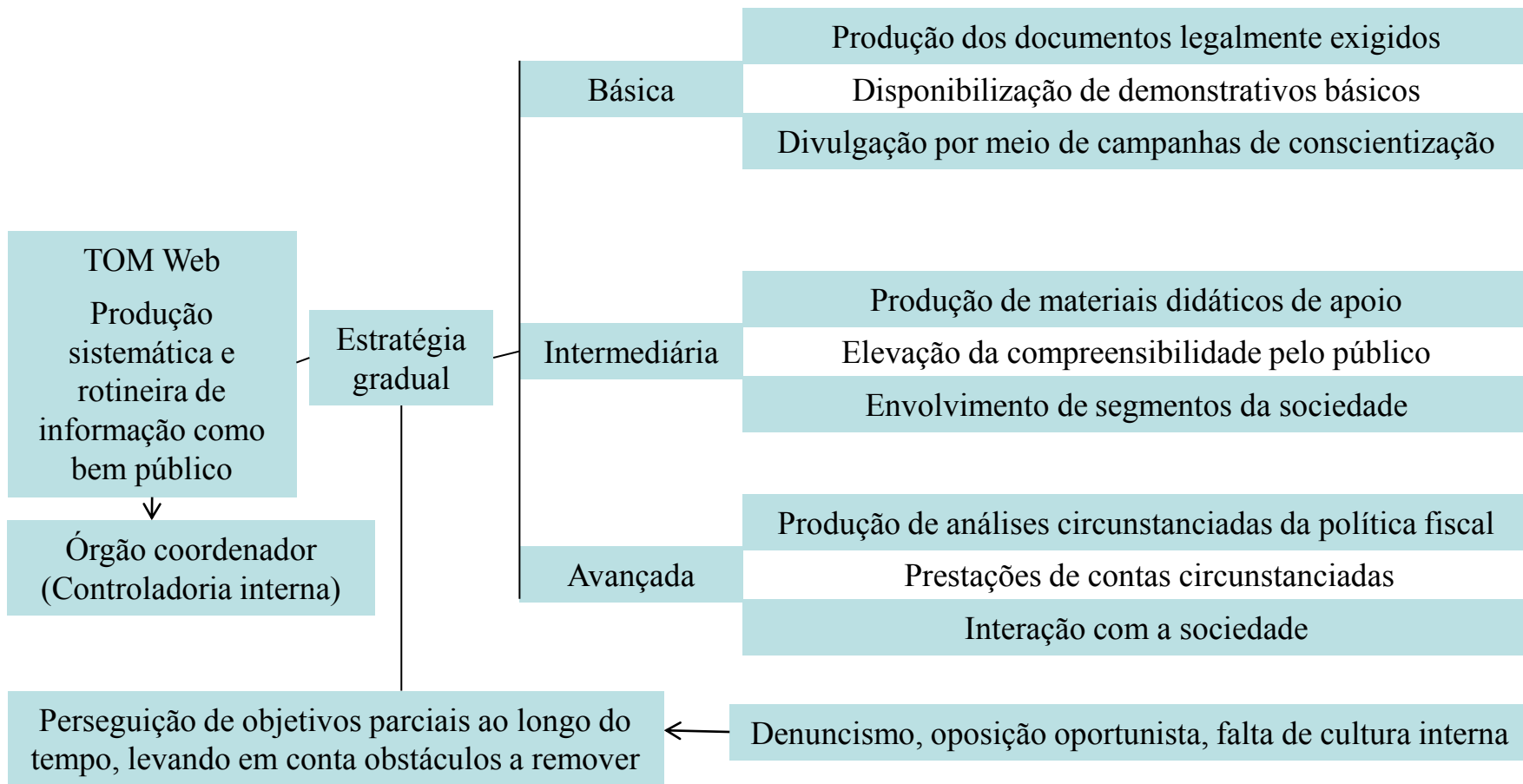
Editais e informações sobre resultados dos certames licitatórios, de acordo com as modalidades (concorrência, tomada de preços, carta-convite e pregão), listas detalhadas de compras diretas; extratos de contratos; gastos com Saúde e com Ensino



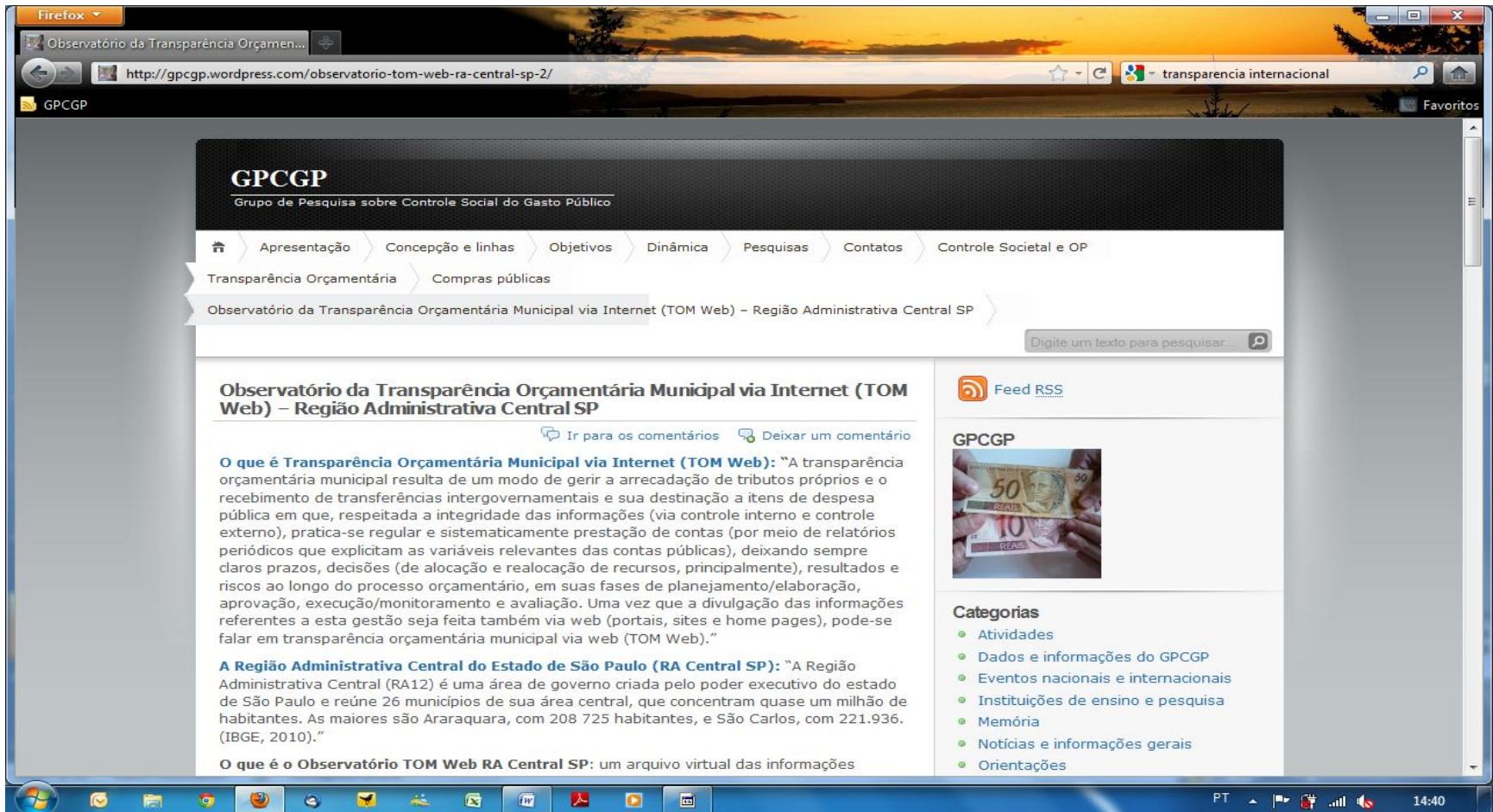
## TOM Web: importância



# TOM Web como política pública



# Observatório TOM Web



The screenshot shows a Firefox browser window with the address bar displaying <http://gpcgp.wordpress.com/observatorio-tom-web-ra-central-sp-2/>. The website header features the GPCGP logo and the text "Grupo de Pesquisa sobre Controle Social do Gasto Público". A navigation menu includes links for "Apresentação", "Concepção e linhas", "Objetivos", "Dinâmica", "Pesquisas", "Contatos", and "Controle Societal e OP". Below the menu, there are sub-links for "Transparência Orçamentária" and "Compras públicas". The main content area is titled "Observatório da Transparência Orçamentária Municipal via Internet (TOM Web) - Região Administrativa Central SP" and includes a search bar with the placeholder text "Digite um texto para pesquisar". The main text describes the concept of municipal transparency and provides information about the RA Central SP region. A sidebar on the right contains a "Feed RSS" section and a "GPCGP" image showing Brazilian currency. Below the image is a "Categorias" section with a list of categories: "Atividades", "Dados e informações do GPCGP", "Eventos nacionais e internacionais", "Instituições de ensino e pesquisa", "Memória", "Notícias e informações gerais", and "Orientações". The browser's taskbar at the bottom shows various application icons and the system tray with the time 14:40.

**GPCGP**  
Grupo de Pesquisa sobre Controle Social do Gasto Público

Apresentação > Concepção e linhas > Objetivos > Dinâmica > Pesquisas > Contatos > Controle Societal e OP

Transparência Orçamentária > Compras públicas

Observatório da Transparência Orçamentária Municipal via Internet (TOM Web) - Região Administrativa Central SP

Feed RSS

**GPCGP**

**Categorias**

- Atividades
- Dados e informações do GPCGP
- Eventos nacionais e internacionais
- Instituições de ensino e pesquisa
- Memória
- Notícias e informações gerais
- Orientações

**Observatório da Transparência Orçamentária Municipal via Internet (TOM Web) - Região Administrativa Central SP**

[Ir para os comentários](#) [Deixar um comentário](#)

**O que é Transparência Orçamentária Municipal via Internet (TOM Web):** "A transparência orçamentária municipal resulta de um modo de gerir a arrecadação de tributos próprios e o recebimento de transferências intergovernamentais e sua destinação a itens de despesa pública em que, respeitada a integridade das informações (via controle interno e controle externo), pratica-se regular e sistematicamente prestação de contas (por meio de relatórios periódicos que explicitam as variáveis relevantes das contas públicas), deixando sempre claros prazos, decisões (de alocação e realocação de recursos, principalmente), resultados e riscos ao longo do processo orçamentário, em suas fases de planejamento/elaboração, aprovação, execução/monitoramento e avaliação. Uma vez que a divulgação das informações referentes a esta gestão seja feita também via web (portais, sites e home pages), pode-se falar em transparência orçamentária municipal via web (TOM Web)."

**A Região Administrativa Central do Estado de São Paulo (RA Central SP):** "A Região Administrativa Central (RA12) é uma área de governo criada pelo poder executivo do estado de São Paulo e reúne 26 municípios de sua área central, que concentram quase um milhão de habitantes. As maiores são Araraquara, com 208 725 habitantes, e São Carlos, com 221.936. (IBGE, 2010)."

**O que é o Observatório TOM Web RA Central SP:** um arquivo virtual das informações

## Elementos da transparência fiscal

### 1. Clara definição de funções e responsabilidades

1.1. O setor governo deve distinguir-se do resto do setor público e do resto da economia

1.2. O marco jurídico, normativo e administrativo estabelecido para a gestão das finanças públicas deve ser claro e transparente

### 2. Processos orçamentários transparentes

2.1. A elaboração do orçamento deve respeitar um calendário pré-estabelecido e basear-se em objetivos de política macroeconômica e fiscal claros

2.2. Devem ser estabelecidos procedimentos claros para a execução, supervisão e declaração do orçamento

### 3. Acesso às informações para ao público

3.1. Devem ser dadas informações completas ao público sobre operações passadas, atuais e futuras e sobre riscos fiscais

3.2. A informação fiscal deve facilitar a análise das políticas e estimular a prestação de contas

3.3. Deve haver compromisso de divulgação pontual das informações sobre finanças públicas

### 4. Garantia de integridade

4.1. Os dados fiscais devem seguir as normas aceitas para qualidade de dados

4.2. As atividades fiscais devem se sujeitar a uma supervisão e salvaguardas eficazes de caráter interno

(FMI – FUNDO MONETÁRIO INTERNACIONAL (IMF – International Monetary Fund) *Manual on Fiscal Transparency* (1998, Revised Edition 2007). Disponível em: <

<http://www.imf.org/external/np/pp/2007/eng/101907m.pdf>.> Acesso em: 3 Jun. 2010. )



## Elementos de transparência orçamentária

1. **Informes do orçamento** (Lei orçamentária; informe prévio, mensal, semestral, anual, pré-eleições e de longo prazo)
2. **Divulgação específica** (Pressupostos econômicos, gastos fiscais, passivos e ativos financeiros, obrigações referentes a aposentadorias, passivos contingentes)
3. **Integridade, controle e responsabilidade** (Políticas contábeis, sistemas e responsabilidades, auditoria, exame parlamentar e exame público)

(**OCDE** – Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2001). Práticas óptimas de la OCDE para lograr la transparencia presupuestaria. *Revista Internacional de Presupuesto Público*, n. 56, p. 109-119, Dic. 2004. )

## Elementos de integridade das compras públicas

### I. **Transparência**

1. Transparência em todo o ciclo de compras, com tratamento equitativo e igualitário entre concorrentes
2. Transparência nos processos licitatórios e em compras diretas

### II. **Adequada gestão e administração**

3. Uso de fundos de acordo com as decisões governamentais
4. Profissionais de compras íntegros e capazes

### III. **Prevenção de más práticas**

5. Mecanismos de prevenção de riscos
6. Cooperação entres os setores público e privado
7. Monitoramento específico para detecção de anomalias

### IV. **Prestação de contas e controle**

8. Mecanismos claros de controle e responsabilidade
9. Facilitação para queixas
10. Fortalecimento das organizações da sociedade civil, imprensa e público em geral para exercer controle sobre compras

(OCDE (2008). *Recomendation of the Council on enchancing integrity in public procurement*. Disponível em: <<http://www.oecd.org/dataoecd/62/24/41549036.pdf>> Acesso em: 18 Jun. 2010. )